

к приказу по МБУДО «Детская
художественная школа №1 г. Йошкар-Олы» от
22.10.2015 г. № 51

**МЕТОДИКА ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
локальных правовых актов и их проектов
МБУДО «Детская художественная школа №1 г. Йошкар-Олы»**

1. Общие положения

1. Настоящая Методика применяется для обеспечения проведения антикоррупционной экспертизы локальных правовых актов и проектов локальных правовых актов МБУДО «Детская художественная школа №1 г. Йошкар-Олы» в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

2. Для целей настоящей Методики используются следующие понятия:

- **антикоррупционная экспертиза** – деятельность экспертов, инициаторов локального правового акта (проекта), направленная на выявление в тексте локального правового акта (проекта) коррупциогенных факторов, оценку норм на предмет предотвращения появления коррупциогенных факторов;
- **инициатор локального правового акта** – администрация МБУДО «ДХШ № 1 г. Йошкар-Олы» в лице директора, осуществляющего согласование (визирование) локального правового акта (проекта) в установленном порядке;
- **исполнитель** – работник школы, которому инициатором проекта локального правового акта поручена подготовка (разработка) проекта локального правового акта, его согласование, а также – действующего локального правового акта на предмет осуществления антикоррупционной экспертизы;
- **эксперт** – работник, которому поручено проведение антикоррупционной экспертизы;
- **коррупционный фактор** – положение правового акта, способствующее проявлению коррупциогенности норм, а также – нормативно-правовая конструкция, которая сама по себе или во взаимосвязи с иными нормативными положениями может создавать возможность коррупционных действий;
- **коррупционность норм** – наличие в локальном правовом акте (проекте) одного или нескольких коррупциогенных факторов.

3. По результатам антикоррупционной экспертизы локального правового акта составляется отдельный акт, содержащий выводы о наличии либо об отсутствии коррупциогенных факторов.

2. Описание примерных коррупционных факторов

1. Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключения из общих правил, являются:

- 1.1. Широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределённость сроков, условий или оснований для принятия решений.
- 1.2. Определение компетентности по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения должностными лицами действий в отношении граждан и организаций.
- 1.3. Выборочное изменение объёма прав – возможность необоснованного установления исключения из общего порядка для граждан по усмотрению директора школы.
- 1.4. Принятие нормативного акта, находящегося за пределами компетенции руководителя.
- 1.5. Заполнение законодательных пробелов – установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условии отсутствия закона.
- 1.6. Отсутствие или не полнота административных процедур – отсутствие порядка совершения руководителем школы определённых действий либо одного из элементов такого порядка.
- 1.7. Отказ от конкурсных (аукционных) процедур – закрепление административного порядка предоставления права (блага).
2. Коррупционными факторами, содержащими неопределённые, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам являются:
 - 2.1. Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права – установление неопределённых, трудновыполнимых и обременительных требований.
 - 2.2. Злоупотребление правом заявителя – отсутствие чёткой регламентации прав.
 - 2.3. Юрико-лингвистическая неопределённость - употребление неустоявшихся двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

3. Проведение антикоррупционной экспертизы

1. Антикоррупционная экспертиза локальных правовых актов и их проектов проводится на наличие в них коррупциогенных факторов. Исходя из:
 - 1.1. приоритета прав и свобод человека и гражданина;
 - 1.2. гласности и доступности информации о деятельности МБУДО «Детская художественная школа №1 г. Йошкар-Олы»;
 - 1.3. прозрачности принятия управленческих решений в условиях своевременной информированности работников школы и участия общественности при подготовке и принятии правовых актов;
 - 1.4. объективности проведения антикоррупционной экспертизы.
2. При проведении антикоррупционной экспертизы эксперт:
 - 2.1. опирается на знание практики правоприменения, использует положения науки, средства экспертного исследования (логика, сравнение, моделирование, юридико-технические приёмы);
 - 2.2. выявляет коррупционные факторы, в том числе косвенно способствующие коррупциогенности норм локальных правовых актов и их проектов;
 - 2.3. устанавливает, относится ли конкретная норма либо локальный правовой акт к коррупциогенным, насколько данный локальный правовой акт (проект) способствует коррупциогенному поведению либо не позволяет противодействовать коррупционной ситуации;
 - 2.4. решает вопрос о привлечении лиц, обладающих специальными знаниями;
 - 2.5. делает выводы о наличии коррупциогенности либо об её отсутствии, указывает коррупционные факторы;

- 2.6. высказывает рекомендации по изменению либо исключению коррупционных факторов из анализируемого локального правового акта или его проекта.
3. При проведении антикоррупционной экспертизы локальных правовых актов и их проектов, эксперт должен обращать внимание на смысл нормы, последствия её принятия, а также учитывать общеправовые признаки, предъявляемые к локальному правовому акту (проекту) на предмет:
- 3.1. соответствия положениям законов Российской Федерации, органов местного самоуправления, закрепляющие полномочия МБУДО «Детская художественная школа №1 г. Йошкар-Олы»;
- 3.2. возможности принятия администрацией МБУДО «Детская художественная школа №1 г. Йошкар-Олы» локальных правовых актов и норм, не отнесённых к её компетенции, если это не предусмотрено законодательством Российской Федерации, органами местного самоуправления;
- 3.3. запрета включения в локальный правовой акт норм и положений, противоречащих нормам Конституции Российской Федерации, правовым актам органов местного самоуправления;
- 3.4. употребления одного и того же термина в данном локальном правовом акте (проекте) в одном и том же значении;
- 3.5. обеспечения единства понятий и терминологии с понятиями и терминологией, используемых в федеральном и окружном законодательстве;
- 3.6. запрета принятия локального правового акта во исполнение отменённых федеральных, окружных законов либо фактически не действующих правовых актов в силу издания более поздних правовых актов, которым они противоречат;
- 3.7. отсутствия правовых оснований, которые в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными и окружными законами, правовыми актами органов местного самоуправления являются необходимыми для издания локального правового акта.
4. В случаях, когда по результатам антикоррупционной экспертизы эксперт приходит к выводу о наличии формальных признаков коррупционности, которые не порождают коррупционности норм, то в Заключении эксперт должен изложить аргументы на предмет рекомендаций проведения дополнительной антикоррупционной экспертизы и привлечения лиц, обладающих специальными знаниями.

4. Оформление результатов антикоррупционной экспертизы

1. По результатам проведённой антикоррупционной экспертизы эксперт составляет мотивированное Заключение о выявлении коррупционности норм, с указанием выявленных коррупционных факторов либо об их отсутствии по установленной форме.
2. В случае проведения дополнительной антикоррупционной экспертизы, по её результатам в Заключении указываются выводы о возможности сохранения в локальном правовом акте норм, содержащих формальные признаки коррупционного характера либо выводы и рекомендации об исключении их из правового акта (его проекта).
3. При проведении антикоррупционной экспертизы локальных правовых актов или их проектов Заключение составляется в обязательном порядке.